

Раздел 6. Право

Тема 6.2. Основы конституционного права Российской Федерации.

Лекция 6.2.1. Конституционное право как отрасль российского права



План

1. Понятие и предмет конституционного права (особенности предмета конституционного права)
2. Методы, источники и система конституционного права
3. Что такое конституция? Отличия конституции от других правовых актов.
4. Виды и функции конституций.
5. Этапы конституционного развития России
6. Особенности Конституции РФ
7. Структура Конституции РФ
8. Конституционный строй



Понятие конституционного права как отрасли российского права

Конституционное право РФ - включает в себя совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия человека и государства.

Предмет конституционного права как отрасли российского права.

наиболее важные общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия человека и государства, в частности:

1. Общественные отношения, составляющие основу конституционного строя РФ.
2. Общественные отношения, складывающиеся в сфере взаимодействия между Федерацией и ее субъектами.
3. Общественные отношения, присущие реализации прав и свобод человека и гражданина.
4. Общественные отношения, вытекающие из правового статуса личности, закрепленного в РФ.
5. Общественные отношения в сфере местного самоуправления.

Особенности предмета конституционного права как отрасли российского права

Предмету конституционного права как отрасли российского права присущие следующие особенности:

- Всеобщность общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права.
- Общественные отношения, составляющие предмет конституционного права отличаются стабильностью и устойчивостью, а также, гарантированностью государством.
- Общественные отношения имеют свой специфический набор субъектов (индивид, личность, группы людей, граждане, национальности, нации и т.д.) и объектов (государство, государственные органы, права и свободы человека и гражданина, правовой статус личности).
- Исключительная важность конституционно-правовых общественных отношений в процессе функционирования государства и существования общества.
- Нормы конституционного права регулируют только базовые, основополагающие общественные отношения в установленных сферах.



Методы конституционного права как отрасли российского права

Система методов КП как отрасли:

- совокупность приемов, средств и способов осуществления регулирования общественных отношений в сфере взаимодействия человека и государства.

Императивные методы:

Метод запрета (часть 5 статья 13 Конституции РФ)

Метод обязывания (статья 58 Конституции РФ)

Метод субординации (статья 83 Конституции РФ)

Диспозитивные методы:

Метод дозволения (статья 73 Конституция РФ)

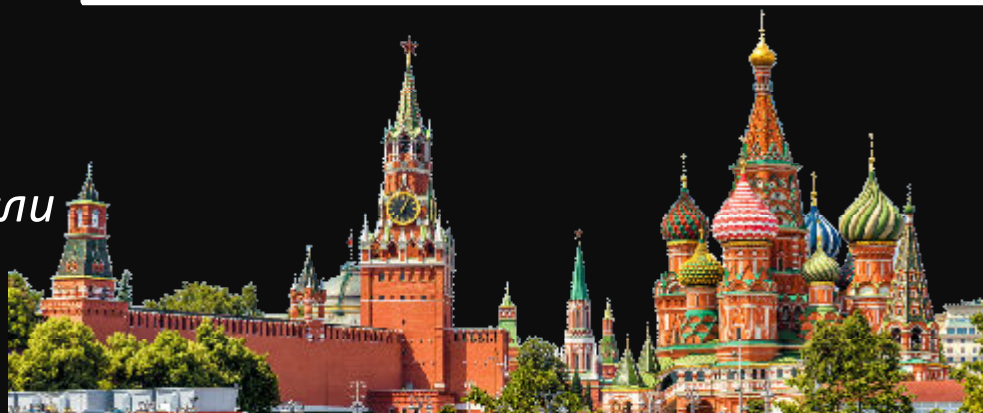
Прочсть и проанализировать указанные статьи Конституции РФ



Источники конституционного права как отрасли российского права

- совокупность форм внешнего выражения конституционно-правовых норм.

Систему источников КП как отрасли составляют законы, подзаконные акты и договоры, в частности:



1. Конституция РФ.
2. Международные договоры, ратифицированные Российской Федерации.
3. Федеральные конституционные законы.
4. Федеральные законы.
5. Указы и распоряжения Президента РФ.
6. Постановления Правительства РФ.
7. Законодательство субъектов РФ.
8. Судебные решения.
9. иные нормативные правовые акты в сфере взаимодействия человека и государства.

Система конституционного права как отрасли российского права

- совокупность элементов составляющих конституционное право как отрасль российского права.

Система КП как отрасли:

1. Конституционно-правовые институты
2. Конституционно-правовые нормы, регулирующие институты конституционного права

1. Институт основ конституционного строя.
2. Институт основ государственного устройства.
3. Институт государственной власти.
4. Институт местного самоуправления.
5. Институт основ правового статуса личности.
6. Институт гражданства РФ.



Конституция

Конституция - единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативно-правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, закрепляет правовой статус человека и гражданина.

Конституции в государствах могут приниматься в силу разных причин:

Смена политического режима

Коренные изменения в социально-экономической и политической жизни

Образование нового государства

Конституция как основной закон государства и общества имеет ряд отличий от других правовых актов.

Отличия конституции от других правовых актов

- **Имеет учредительный, основополагающий характер.** Регулирует широкую сферу общественных отношений, наиболее важные из которых затрагивают коренные интересы всех членов общества. Закрепляет основы общественно-экономического строя государства, государственно-территориальное устройство, основные права, свободы и обязанности гражданина, организацию и систему государственной власти, устанавливает порядок и законность.
- **Обладает высшей юридической силой.** Действие конституции распространяется на всю территорию государства. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с конституцией. Строгое ее соблюдение — высшая норма поведения для всех граждан, всех общественных объединений.
- **Характеризуется стабильностью.** Это определяется тем, что конституция закрепляет устои общественного и государственного строя, и рассчитана на длительный срок действия, а также особым порядком ее принятия и изменения.
- **Содержит нормы, имеющие прямое действие.** Конституционные нормы действуют без утверждения какими-либо органами государственной власти или должностными лицами.

Конституционные нормы — основополагающие для деятельности государственных органов, политических партий, общественных организаций, должностных лиц и граждан. Нормы конституции первичны по отношению ко всем другим правовым нормам.

Виды конституций

<p>Писаная - существует в виде единого документа (Конституции России, США, Франции)</p>	<p>Неписаная - существует в виде большого числа парламентских законов, судебных прецедентов и обычаев (Конституции Великобритании, Израиля, Новой Зеландии)</p>
<p>Реальная - адекватно отражает реальное конституционное строение</p>	<p>Фиктивная - не соответствует фактическим условиям, является декларативной</p>
<p>Народно-суверенная (договорная) (Конституция США 1787 г., Российская Конституция 1918 г.)</p>	<p>Октроированная (<i>фр. octroyer — жаловать, даровать</i>), т. е. дарованная своему народу монархом или президентом (Конституция Японии 1889 г.)</p>



ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИИ

Наименование функции	Ее сущность
Политическая	Определяет устройство государственной власти, закрепляет политическое многообразие
Правовая	Выступает ядром правовой системы, учреждает основополагающие правовые положения. Придает действующему законодательству согласованный характер. Упорядочивает и регулирует общественные отношения с помощью системы взаимосвязанных нормативных актов .
Гуманистическая	Воплощает общечеловеческие ценности, закрепляет права и свободы, характерные для цивилизованного общества, объявляет составной частью правовой системы государства общепризнанные принципы и нормы международного права
Учредительная	Устанавливает определенный порядок в государстве, создает систему институтов и органов власти
Мировоззренческая	Способствует формированию правового сознания населения — совокупности знаний о праве, взглядов на право, отношений к праву и оценок права



Этапы конституционного развития России

Этап	Год принятия	Основной закон российского государства
I	1906	Основные законы Российской Империи (фактически первая российская конституция)
II	1918	Первая конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР)
	1925	Конституция РСФСР
	1937	Конституция РСФСР
	1978	Конституция РСФСР
	1989— 1993	Дополнения и изменения, вносимые в Конституцию РСФСР 1978 г.
III	1993	Конституция Российской Федерации (РФ)



История принятия Конституции РФ

(историческая справка)

- *Вопрос о новой Конституции РФ был поставлен на I Съезде народных депутатов России в 1990 г.: была образована Конституционная комиссия для разработки ее проекта. Проект был подготовлен и рассмотрен Верховным Советом РФ и Съездом народных депутатов РФ, но он носил идеологизированный характер.*
- *Весной 1993 г. по инициативе Президента РФ был разработан новый проект Конституции, для завершения подготовки которого летом 1993 г. созвали Конституционное Собрание. Осенью 1993 г. Конституционное Собрание продолжило работу над проектом нового Основного закона РФ, который в конце года был вынесен на всенародное голосование, состоявшееся 12 декабря 1993 г. Для принятия новой Конституции требовалось, чтобы более 50% избирателей, участвовавших в голосовании, проголосовали за его принятие (при условии, что в голосовании участвовало более половины всех избирателей).*
- *Новая Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием и вступила в силу с момента опубликования его результатов — 25 декабря 1993 г.*



Особенности Конституции РФ

Особенность

Их подтверждение

Принимается народом (или от его имени)

12 декабря 1993 г. в результате всенародного голосования был одобрен проект новой Конституции РФ

Имеет учредительный характер

В Конституции РФ воплощена учредительная власть народа, который является носителем суверенитета и единственным источником власти. Смысл учредительной власти: право утверждать основы общественного и государственного устройства

Обладает высшей юридической властью

Ст. 15 Конституции РФ. В ней подтверждается тот факт, что Конституция имеет прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Основному закону

Особенности Конституции РФ

(продолжение № 1)

Особенность

Их подтверждение

Имеет всеохватывающий характер

Конституция РФ распространяется на все сферы жизни общества, в рамках которых она регулирует базовые основы общественных отношений

Является основой для всех иных источников права

Принципы и положения Конституции РФ играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства. Конституция регулирует процесс правотворчества, т. е. устанавливает, какие акты принимают различные органы, их наименования, юридическую силу, порядок и процедуру принятия законов. В Конституции РФ названы многие федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые должны быть приняты в соответствии с ней

Особенности Конституции РФ

(продолжение № 2)

Особенность

Их подтверждение

Отличает особый порядок охраны

Ст. 80 (ч. 2) Конституции РФ устанавливает, что Президент России является ее гарантом. Он обязуется соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации (ч. 1, ст. 82). Президент имеет право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия их федеральной Конституции. Президент, Совет Федерации и Государственная Дума могут инициировать в Конституционном Суде России процедуру разрешения споров о соответствии Конституции нормативных актов, указанных в ст. 125 Основного закона РФ. Конституционный Суд РФ — это орган, специальной задачей которого является правовая охрана Конституции

Особенности Конституции РФ

(продолжение № 3)

Особенность

Их подтверждение

Отличает особый порядок охраны

Ст. 80 (ч. 2) Конституции РФ устанавливает, что Президент России является ее гарантом. Он обязуется соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации (ч. 1, ст. 82). Президент имеет право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия их федеральной Конституции. Президент, Совет Федерации и Государственная Дума могут инициировать в Конституционном Суде России процедуру разрешения споров о соответствии Конституции нормативных актов, указанных в ст. 125 Основного закона РФ. Конституционный Суд РФ — это орган, специальной задачей которого является правовая охрана Конституции



Особенности Конституции РФ

(продолжение № 4)

Особенность

Их подтверждение

Характеризует особый, усложненный порядок пересмотра и внесения поправок

Конституция РФ может быть подвергнута пересмотру и в нее могут быть внесены отдельные поправки. Пересмотру подлежат лишь положения 1-й, 2-й и 9-й глав Конституции России, но они не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ. Внесение же поправок направлено на изменение гл. 3—8 Конституции РФ, что входит в компетенцию российского парламента.

Субъекты права на внесение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные органы субъектов РФ, группа численностью не менее $\frac{1}{5}$ членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Особенности Конституции РФ

(продолжение № 5)

Особенность

Их подтверждение

Характеризует особый, усложненный порядок пересмотра и внесения поправок

Если *предложение о пересмотре положений* глав 1-й, 2-й и 9-й Конституции будет поддержано $\frac{3}{5}$ голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то созывается Конституционное Собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает новый ее проект, который принимается Конституционным Собранием $\frac{2}{3}$ голосов или выносится на всенародное голосование. В последнем случае Конституция считается принятой, если за нее проголосуют более половины избирателей, участвовавших в голосовании, при условии, что в нем приняли участие более половины избирателей. Несколько облегченный порядок изменения Конституции относится к главам 3—8, поправки к которым принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. Однако данные поправки вступают в силу только после одобрения органами законодательной власти не менее чем $\frac{2}{3}$ субъектов РФ.

Особенности Конституции РФ

(продолжение № 6)

Особенность

Их подтверждение

Характеризует особый, усложненный порядок пересмотра и внесения поправок

Предложение о поправке к Конституции должно содержать текст новой статьи (части или пункта статьи) Конституции РФ, либо текст новой редакции статьи, либо положение об исключении статьи из Конституции РФ. Предложение вносится в ГД. Рассмотрение ГД проекта закона о поправке к Конституции осуществляется в трех чтениях. За его принятие должно проголосовать не менее $\frac{2}{3}$ от общего числа депутатов ГД и $\frac{3}{4}$ от общего числа членов Совета Федерации. После этого закон публикуется и направляется Председателем Совета Федерации в законодательные органы субъектов Федерации для рассмотрения. Они обязаны рассмотреть закон о поправке к Конституции РФ в течение одного года со дня его принятия. После того как законодательные (представительные) органы не менее чем $\frac{2}{3}$ субъектов РФ одобряют данный закон, он направляется Президенту России для подписания и официального опубликования

Структура Конституции РФ

Структура Конституции РФ

Преамбула
(вступительная часть)

1 часть

2 часть

Преамбула провозглашает, что народ России принимает данную Конституцию; в ней закрепляются демократические и гуманистические ценности; определяется место России в современном мире.



1 раздел

№ главы	Название главы	Конституционные статьи	Предмет регулирования
1	Основы конституционного строя	1—16	Сущность государства; правовое положение человека и гражданина; принципы социальных и экономических отношений; основы политической системы общества; взаимоотношения государства и религии
2	Права и свободы человека и гражданина	17—64	Принципы правового положения человека и гражданина; принципы гражданства России; система прав и свобод человека и гражданина; гарантии прав и свобод; основные обязанности человека и гражданина
3	Федеративное устройство	65—79	Конституционный статус Российской Федерации и ее субъектов; взаимоотношения между федеральной властью и субъектами Федерации

1 раздел (продолжение № 1)

№ главы	Название главы	Конституционные статьи	Предмет регулирования
4	Президент Российской Федерации	80—93	Статус Президента как главы государства; порядок вступления в должность и полномочия; порядок отрешения Президента от должности
5	Федеральное Собрание	94—109	Основы организации и деятельности Федерального Собрания, его статус; порядок формирования и компетенция; нормы законодательного процесса
6	Правительство Российской Федерации	110—117	Порядок формирования Правительства, его структура, уровень компетенции; порядок отставки и выражение недоверия Правительству
7	Судебная власть	118—129	Судебная система России. Статус судей, принципы судопроизводства. Порядок формирования и компетенция Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного Судов РФ; Прокуратура РФ



1 раздел (продолжение № 2)

№ главы	Название главы	Конституционные статьи	Предмет регулирования
8	Местное самоуправление	130—133	Система и функции местного самоуправления; гарантии местного самоуправления
9	Конституционные поправки и пересмотр Конституции	134—137	Порядок изменения и дополнения действующей Конституции; ее пересмотр



2 раздел

Заключительные и переходные положения:

- о введении Конституции РФ в действие и соответственно прекращении действия прежней Конституции;
- о соотношении Конституции и Федеративного договора;
- о порядке применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции;
- об основаниях, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

Основные задачи Конституции РФ

Преобразование России в демократическое правовое государство

Признание и приведение института прав и свобод человека и гражданина в соответствие с международными стандартами

Конституционный строй

устройство общества и государства,
закреплённое нормами
конституционного права.

Признаки конституционного строя

- верховенство права;
- широкие права и свободы человека, их гарантированность;
- участие народа в осуществлении государственной власти и широкое народное представительство;
- разделение властей.

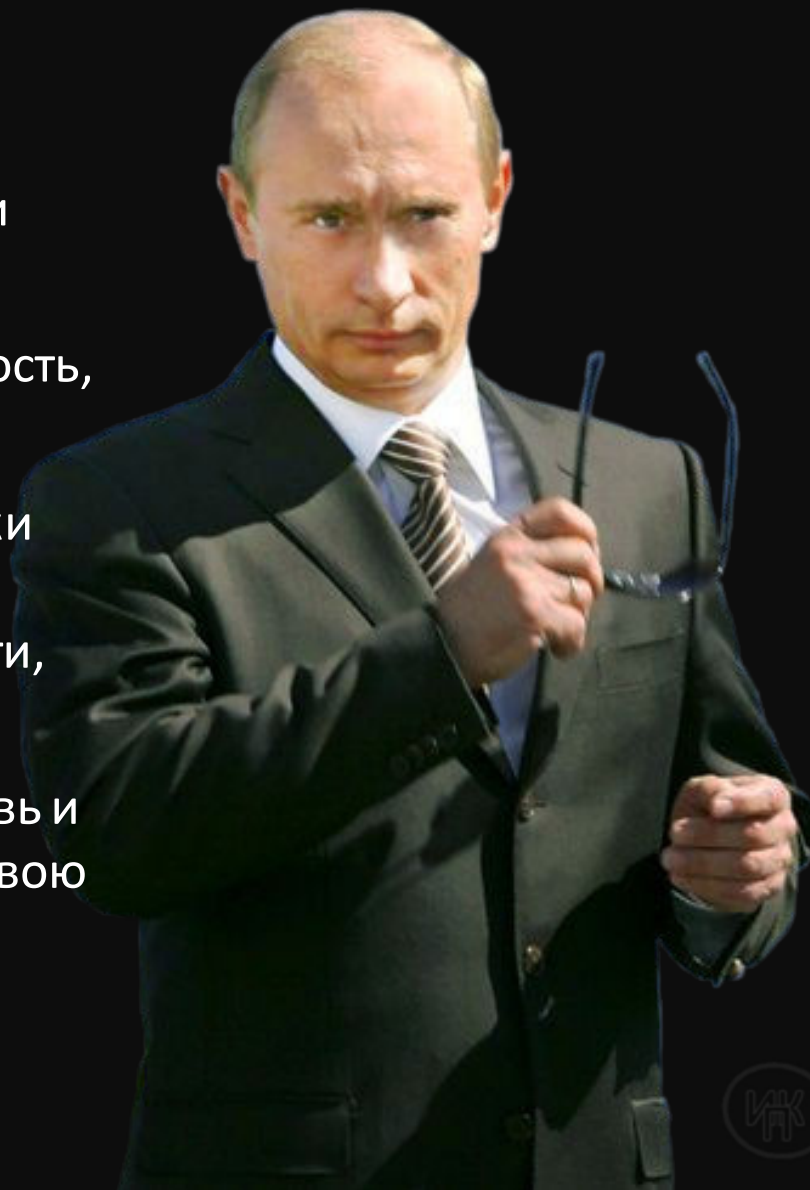


Защита конституционного строя обеспечивается:

- особым порядком предложения и внесения поправок к главе 1 Конституции – Основы конституционного строя;
- неотвратимостью наказания лиц, осуществляющих действий, направленные на свержение конституционного строя.

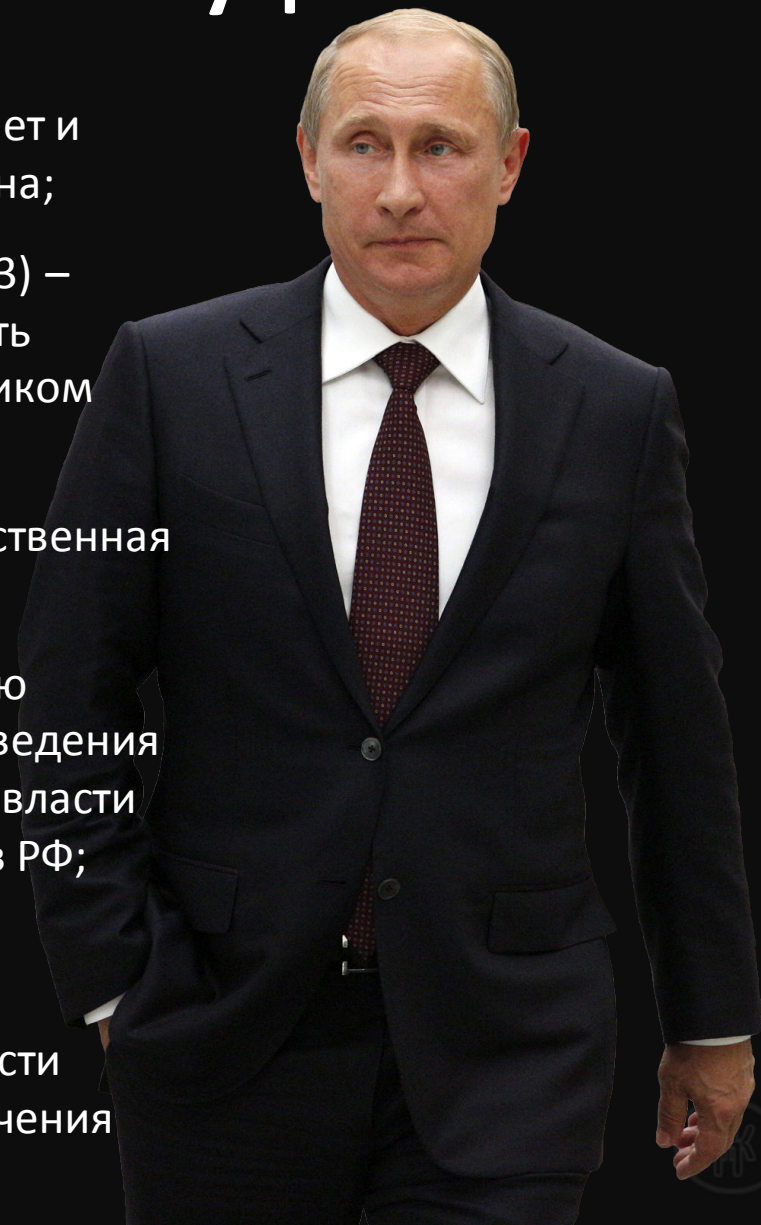
Общечеловеческие ценности и цели, провозглашённые в преамбуле Конституции РФ:

- **демократии:** права и свободы человека, равноправие и самоопределение народов, демократическая основа государственности России;
- **нравственные:** вера в добро и справедливость, почитание памяти предков; **российской**
- **государственности:** сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности, утверждение её незыблемости;
- **патриотизма и интернационализма:** любовь и уважение к Отечеству, ответственность за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, осознание общей судьбы у народов многонациональной России, её причастности к мировому сообществу



Принципы конституционного строя, включённые в Конституцию:

1. человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст.2) - государство признает, соблюдает и защищает права и свободы человека и гражданина;
2. суверенитет её многонационального народа (ст.3) – верховенство народной власти, право народа быть носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ;
3. государственный суверенитет РФ (ст.4) - государственная власть в РФ едина, верховна и независима;
4. федерализм (ст.5), обеспечивает государственную целостность России и разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
5. разделение властей на законодательную, исполнительную, судебную (ст.10) - органы законодательной, исполнительной, судебной власти “сдерживают” друг друга, не допуская сосредоточения власти в руках одного органа;



Принципы конституционного строя, включённые в Конституцию:

6. **Россия – социальное государство (ст.7).** - закрепляет социальную ответственность государства за удовлетворение потребностей членов общества и создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
7. **установление рыночной экономики** - признание и защита различных форм собственности, частной, государственной, муниципальной и иных (ст.8,9);
8. **идеологическое и политическое многообразие (ст.13).** - никакая идеология в России не может быть провозглашена в качестве государственной или обязательной и признании многопартийности;
9. **Россия – светское государство** - в России не допускается установление никакой религии в качестве государственной или обязательной, религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст.14)



Вопросы для повторения

1. Что такое конституционное право? Какие общественные отношения составляют предмет Конституционного права?
2. Перечислите особенности предмета конституционного права.
3. Что такое методы конституционного права? Перечислите методы конституционного права.
4. Что такое источники конституционного права? Перечислите источники конституционного права.
5. Что такое система конституционного права? Из каких элементов она состоит?
6. Что такое конституция? В каких случаях в государстве может приниматься конституция?
7. Перечислите отличия конституции от других правовых актов.
8. Перечислите виды конституций.
9. Перечислите функции конституции.
10. Перечислите этапы конституционного развития России
11. Перечислите особенности Конституции РФ. Чем они подтверждаются.
12. Опишите структуру Конституции РФ.
13. Охарактеризуйте 1 раздел Конституции РФ, перечисляя названия глав и предмет регулирования.
14. Что такое конституционный строй? Перечислите его признаки. Чем обеспечивается защита конституционного строя?
15. Перечислите общечеловеческие ценности и цели, провозглашённые в преамбуле Конституции РФ.
16. Перечислите принципы конституционного строя, включённые в Конституцию.



Домашнее задание

1. Выучить материалы конспекта
2. Выполнить практическое задание на слайде № 5.

