

Раздел 5. Политика

Тема 5.2. Государство в политической системе

Лекция 5.2.9. Местное самоуправление.



План

1. Понятие МСУ.
2. Формы участия населения в МСУ
3. Структура местного самоуправления.
4. Основные принципы и функции МСУ.



Понятие местного самоуправления (МСУ)

Основные трактовки понятия местного самоуправления

- **МСУ** — организация деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью.
- **МСУ** – самостоятельная (под свою ответственность), деятельность населения по решению вопросов местного значения: управление муниципальной (общественной) собственностью данной территории, организация коммунально-бытовых и социально-культурных услуг.



Ст.3, п. 2 Конституции РФ:

«Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»

- *Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст.12);*
- *Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст.131);*
- *Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131);*
- *Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы (ст.132);*
- *Конституция РФ гарантирует (ст. 133): судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления; Компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти; Запрет на ограничение прав местного самоуправления.*



Формы участия населения в МСУ

Непосредственное

участие в муниципальных выборах

участие в местных референдумах, собраниях, сходах граждан

внесение в органы МСУ проектов нормативно-правовых актов местного значения

Через органы МСУ

представительный орган (совет, дума, муниципальный комитет и др.) избирается населением;

исполнительный орган: мэр, староста, глава администрации и т.д. выбирается населением или представительным органом МСУ



Структура местного самоуправления

народ



Представительный орган
муниципального образования

Глава муниципального
образования

Глава администрации

местная
администрация
(исполнительно-
распорядительный
орган
муниципального
образования)

иные органы местного
самоуправления,
предусмотренные уставом
муниципального
образования и обладающие
собственными
полномочиями по решению
вопросов местного
значения.

Контрольный орган
муниципального
образования



Полномочия органов МСУ

Полномочия представительного органа

осуществляет правотворческую деятельность в объёме полномочий МСУ

утверждает местный бюджет и отчёт о его исполнении

устанавливает местные налоги и сборы

утверждает программы развития соответствующих территорий

осуществляет контроль за деятельностью главы МСУ

Полномочия исполнительного органа МСУ

осуществляет управление муниципальным хозяйством

распоряжается имуществом и объектам муниципальной собственности

разрабатывает местный бюджет и несёт ответственность за его исполнение

осуществляет регулирование земельных отношений



Принципы местного самоуправления

1. **Самостоятельность** решения населением всех вопросов местного самоуправления через органы местного самоуправления
2. **Многообразие** организационных **форм** местного самоуправления.
3. Организованное обособление МСУ в системе управления обществом и государством: **органы МСУ не входят в систему государственной власти**, структура МСУ определяется населением самостоятельно.
4. **Соблюдение** прав и свобод граждан.
5. **Законность** в организации и деятельности МСУ.
6. **Гласность** деятельности МСУ.
7. **Коллегиальность и единоначалие** в деятельности МСУ.
8. **Соответствие полномочий МСУ материально-финансовым ресурсам** (МСУ должно иметь право на достаточные материально-финансовые средства, необходимые для осуществления своих функций).



Функции местного самоуправления

1. Обеспечение участия населения в решении местных дел (укрепление муниципальной демократии).
2. Создание условий для развития соответствующей территории.
3. Управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов.
4. Обеспечение потребностей населения в коммунально-бытовых, социально-культурных и других услугах.
5. Охрана общественного порядка.
6. Защита интересов и прав МСУ, закреплённых Конституцией РФ.



Задание:

1. Пользуясь материалами портала «Умный Саров», назовите 3 наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются жители нашего города (*максимум 3 балла*).
2. Опираясь на карту портала «Умный Саров», назовите проблему наиболее актуальную для района, в котором вы проживаете. Поясните причину актуальности (*максимум 4 балла: 1 балл за указание проблемы и до 3 баллов за пояснение причины актуальности*).
3. Предложите способ решения этой проблемы с участием муниципальной власти. Опишите порядок действий (не менее трех шагов), которые необходимо предпринять для решения проблемы (*до 2 баллов за описание каждого шага*).
4. Законами РФ предусмотрены три формы обращения в органы исполнительной власти: заявление, жалоба, предложение. Какой смысл юристы вкладывают в каждое из этих понятий (дайте три ответа). Составьте примерный текст одного любого вида обращения для решения проблемы актуальной для вашего района (*максимум 9 балла: о 2 баллов за описание смысла обращений; до 3 баллов за составление примерного текста обращения*).

**Время
выполнения
45 минут**



**Критерии
оценивания**

- 11 – 15 баллов – оценка «3»
- 15 – 18 баллов – оценка «4»
- свыше 18 баллов – оценка «5»

Вопросы для повторения

1. Что такое местное самоуправление? Как оно описывается в Конституции РФ?
2. Опишите формы участия населения в МСУ
3. Перечислите элементы структуры местного самоуправления
4. Перечислите полномочия органов МСУ
5. Пересилите и охарактеризуйте принципы местного самоуправления
6. Перечислите функции местного самоуправления

Домашнее задание

1. Выучить материалы конспекта

